BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 7676 /BC-BNN-KL	*Hà Nội, ngày 25 tháng 10 năm 2023*

BÁO CÁO

Đánh giá thủ tục hành chính của dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 102/2020/NĐ-CP ngày 01/9/2020 của Chính phủ quy định Hệ thống bảo đảm gỗ hợp pháp Việt Nam

I. XÁC ĐỊNH CÁC VẤN ĐỀ TỔNG QUAN

1. Bối cảnh

Ngày 01/9/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 102/2020/NĐ-CP quy định Hệ thống bảo đảm gỗ hợp pháp Việt Nam có hiệu lực từ ngày 30/10/2020, để hướng dẫn thực hiện quy định tại Điều 69 Luật Lâm nghiệp năm 2017. Qua gần 03 năm triển khai thực hiện cho thấy, Nghị định số 102/2020/NĐ-CP đã thể hiện được tinh thần của Luật Lâm nghiệp, thể hiện cam kết và nỗ lực của Chính phủ Việt Nam và cộng đồng doanh nghiệp ngành chế biến gỗ, tạo hành lang pháp lý về kiểm soát khai thác và thương mại gỗ bất hợp pháp, đảm bảo chỉ có gỗ hợp pháp được đi vào chuỗi cung ứng, đã nhận được sự ủng hộ cao của các cơ quan, cộng đồng doanh nghiệp ngành gỗ và toàn xã hội.

Ngày 01/10/2021, được sự phê duyệt và ủy quyền của Chính phủ (tại Nghị quyết số 31/NQ-CP ngày 30/9/2021), Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT đã ký với Trưởng Đại diện Cơ quan Đại diện Thương mại Hoa Kỳ (USTR) Thỏa thuận giữa Chính phủ CHXNCN Việt Nam và Chính phủ Hợp chủng quốc Hoa Kỳ về khai thác và thương mại gỗ bất hợp pháp (Thỏa thuận). Trong đó, tại Điều 6, Điều 7 Thỏa thuận, Việt Nam cam kết sửa đổi, bổ sung Nghị định số 102/2020/NĐ-CP quy định liên quan đến tiêu chí xác định quốc gia thuộc vùng địa lý tích cực xuất khẩu gỗ vào Việt Nam để bảo đảm việc đánh giá, xác định quốc gia thuộc vùng địa lý tích cực một cách khách quan và phù hợp với thực tiễn; bổ sung đối tượng doanh nghiệp tham gia phân loại doanh nghiệp. Đồng thời, việc mở rộng đối tượng phân loại doanh nghiệp phù hợp với Hiệp định VPA/FLEGT và lộ trình đã thống nhất tại các cuộc họp của Ủy ban thực thi chung thực hiện Hiệp định VPA/FLEGT.

Trong thời gian gần đây, nhiều Luật, Nghi định mới ban hành đã làm phát sinh một số vấn đề thiếu thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, đặc biệt là các quy định về tuân thủ tiêu chí phân loại doanh nghiệp đối với các lĩnh vực như: Bảo vệ môi trường, phòng cháy tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 102/2020/NĐ-CP, cụ thể:

- Tiêu chí tuân thủ quy định của pháp luật về môi trường không còn phù hợp với Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 (thay thế Luật Bảo vệ môi trường năm 2012), Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường (thay thế Nghị định số 18/2015/NĐ-CP).

- Tiêu chí tuân thủ quy định của pháp luật về phòng cháy, chữa cháy không thống nhất với quy định tại Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy, cụ thể: Nghị định số 136/2020/NĐ-CP chỉ quy định cơ sở chế biến gỗ phải có "Phương án chữa cháy" không quy định "Phương án phòng cháy, chữa cháy".

Vì vậy, việc xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 102/2020/NĐ-CP ngày 01/9/2020 của Chính phủ quy định Hệ thống bảo đảm gỗ hợp pháp Việt Nam là cần thiết và phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành và điều ước quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên.

Từ thực tiễn nêu trên, ngày 03/02/2023 Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 48/QĐ-TTg Chương trình công tác năm 2023 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ; Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Ban hành Quyết định số 5197/QĐ-BNN-PC ngày 30/12/2022 Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2023; thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập. Tổ chức xây dựng Dự thảo Nghị định, đăng tải trên website của Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để xin ý kiến góp ý của tổ chức, cá nhân có liên quan; tổng hợp ý kiến góp ý, tiếp thu, giải trình, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo thông tư gửi Bộ Tư pháp thẩm định…

Việc xây dựng dự thảo Nghị định tuân thủ theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020; các nghị định quy định về thủ tục hành chính, Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022 của Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của thủ tục hành chính và rà soát, đánh giá thủ tục hành chính; Quyết định số 3334/QĐ-BNN-PC ngày 05/9/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Ban hành Quy trình xây dựng, ban hành; kiểm tra, xử lý; rà soát, hệ thống hóa; hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

2. Sự cần thiết ban hành thủ tục hành chính (TTHC)

Để hướng dẫn thực hiện quy định tại Điều 69 Luật Lâm nghiệp, cụ thể:

"Điều 69. Hệ thống bảo đảm gỗ hợp pháp Việt Nam

1. Nhà nước xây dựng và vận hành Hệ thống bảo đảm gỗ hợp pháp Việt Nam; ban hành tiêu chí, thẩm quyền, quy trình, thủ tục phân loại doanh nghiệp khai thác, vận chuyển, tiêu thụ, chế biến và xuất khẩu gỗ, sản phẩm gỗ.

2. Chính phủ quy định chi tiết Điều này."

Dự thảo nghị định sửa đổi, bổ sung 04 TTHC thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về Kiểm soát thủ tục hành chính và các nghị định sửa đổi, bổ sung, cụ thể:

(1) TTHC "Thủ tục Hải quan đối với hàng hóa nhập khẩu thương mại".

(2) TTHC "Xác nhận nguồn gốc gỗ trước khi xuất khẩu".

(3) TTHC "Hồ sơ gỗ xuất khẩu".

(4) TTHC: "Phân loại doanh nghiệp chế biến và xuất khẩu gỗ" thành "Phân loại Doanh nghiệp nhập khẩu *gỗ*, xuất khẩu gỗ, chế biến gỗ xuất khẩu".

TTHC quy định tại dự thảo nghị định được Luật Lâm nghiệp 2017 giao, bảo đảm đúng thẩm quyền theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA TỪNG THỦ TỤC HÀNH CHÍNH

1. Đối với những thủ tục hành chính dự kiến ban hành mới

Dự thảo nghị định sửa đổi, bổ sung không có thủ tục hành chính dự kiến ban hành mới.

2. Đối với những thủ tục hành chính được quy định chi tiết hoặc được sửa đổi, bổ sung

Dự thảo nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 102/2020/NĐ-CP ngày 01/9/2020 của Chính phủ quy định Hệ thống bảo đảm gỗ hợp pháp Việt Nam, quy định sửa đổi, bổ sung 04 thủ tục hành chính, cụ thể:

Đối với thủ tục hành chính "Thủ tục Hải quan đối với hàng hóa nhập khẩu thương mại"; sửa đổi thành phần hồ sơ đối với hàng hóa gỗ nhập khẩu (gộp mẫu 01, mẫu 02 mẫu 03 thành mẫu 01 của Dự thảo Nghị định được phân tính, tính toán tổng hợp kết quả đánh giá tác động của thủ tục hành chính được quy định chi tiết tại Biểu mẫu số 03/ĐGTĐ-QĐCT/SĐBS và chi phí tuân thủ thủ tục hành chính được quy định chi tiết tại Biểu mẫu số 04/ĐGTĐ-SCM tại file đính kèm.

Đối với thủ tục hành chính "Xác nhận nguồn gốc gỗ trước khi xuất khẩu" tại Điều 9 Nghị định 102/2020/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung (đối tượng thực hiện TTHC) tại khoản 10 Điều 1 của Dự thảo Nghị định được phân tính, tính toán tổng hợp kết quả đánh giá tác động của thủ tục hành chính được quy định

chi tiết tại Biểu mẫu số 03/ĐGTĐ-QĐCT/SĐBS và chi phí tuân thủ thủ tục hành chính được quy định chi tiết tại Biểu mẫu số 04/ĐGTĐ-SCM tại file đính kèm.

Đối với thủ tục hành chính "Hồ sơ gỗ xuất khẩu" tại Điều 10 Nghị định 102/2020/NĐ-CP được sửa đổi (thành phần hồ sơ), bổ sung tại khoản 10 Điều 1 của Dự thảo Nghị định được phân tính, tính toán tổng hợp kết quả đánh giá tác động của thủ tục hành chính được quy định chi tiết tại Biểu mẫu số 03/ĐGTĐ-QĐCT/SĐBS và chi phí tuân thủ thủ tục hành chính được quy định chi tiết tại Biểu mẫu số 04/ĐGTĐ-SCM tại file đính kèm.

Đối với thủ tục hành chính "Phân loại doanh nghiệp chế biến và xuất khẩu gỗ" tại Điều 13 Nghị định 102/2020/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 14, khoản 15 Điều 1 của Dự thảo Nghị định được phân tính, tính toán tổng hợp kết quả đánh giá tác động của thủ tục hành chính được quy định chi tiết tại Biểu mẫu số 03/ĐGTĐ-QĐCT/SĐBS và chi phí tuân thủ thủ tục hành chính được quy định chi tiết tại Biểu mẫu số 04/ĐGTĐ-SCM tại file đính kèm.

3. Đối với những thủ tục hành chính được bãi bỏ

Dự thảo nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 102/2020/NĐ-CP ngày 01/9/2020 của Chính phủ quy định Hệ thống bảo đảm gỗ hợp pháp Việt Nam, bãi bỏ thủ tục hành chính

III. LẤY Ý KIẾN

Văn bản số 4321/BNN-KL ngày 30/6/2023 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc đề nghị góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 102/2020/NĐ-CP của Chính phủ; Văn phòng Bộ có ý kiến tham gia về quy định thủ tục hành chính tại Văn bản số 582/VP-KSTTHC ngày 05/10/2023, cụ thể như sau:

1. Ý kiến chung

Dự thảo Nghị định quy định 03 TTHC sửa đổi, bổ sung thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 về kiểm soát thủ tục hành chính, gồm:

(1) Thủ tục: "Xác nhận bảng kê gỗ nhập khẩu khi thực hiện thủ tục Hải quan" (khoản 7 Điều 1 dự thảo Nghị định - khoản 1 Điều 7 Nghị định số 102/2020/NĐ-CP).

(2) Thủ tục: "Phân loại doanh nghiệp chế biến và xuất khẩu gỗ" (khoản 14 Điều 1 dự thảo Nghị định - khoản 3 Điều 13 Nghị định số 102/2020/NĐ-CP).

(3) Thủ tục: "Cấp giấy phép FLEGT đối với gỗ và sản phẩm gỗ hợp pháp để xuất khẩu hoặc tạm nhập, tái xuất vào thị trường Liên minh Châu Âu" (khoản 16 Điều 1 dự thảo Nghị định - khoản 1 Điều 16 Nghị định số 102/2020/NĐ-CP).

Về cơ bản, các quy định được bổ sung làm rõ hơn, giúp công tác quản lý nhà nước cũng như tổ chức, cá nhân được giải quyết TTHC thuận lợi, minh bạch.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện việc đánh giá tác động TTHC theo Thông tư số 03/2020/TT-BTP ngày 10/02/2022 của Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của TTHC trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

2. Ý kiến cụ thể về quy định thủ tục hành chính

2.1. Thủ tục: "Xác nhận bảng kê gỗ nhập khẩu khi thực hiện thủ tục Hải quan" (khoản 7 Điều 1 dự thảo Nghị định – khoản 1 Điều 7 Nghị định số 102/2020/NĐ-CP).

Đề nghị ghi rõ thành phần hồ sơ bằng tiếng Việt đối với thành phần hồ sơ ghi bằng tiếng nước ngoài được bổ sung tại TTHC này. Nếu cần làm rõ hơn thành phần hồ sơ đó thì viết liền sau tiếng Việt là tiếng nước ngoài nhưng ở trong ngoặc đơn. Ví dụ: "… hoặc danh sách đóng gói (packing-list) hoặc danh sách nhật ký (log-list) do tổ chức, cá nhân lập theo quy định của nước xuất khẩu".

2.2. Thủ tục: "Phân loại doanh nghiệp chế biến và xuất khẩu gỗ" (khoản 14 Điều 1 dự thảo Nghị định - khoản 3 Điều 13 Nghị định số 102/2020/NĐ-CP).

Đề nghị quy định rõ trình tự thực hiện theo 2 trường hợp (Trường hợp nghi ngờ, phải xác minh; trường hợp không phải xác minh), bảo đảm dễ hiểu, dễ thực hiện, minh bạch trong giải quyết thủ tục hành chính cũng như việc công bố TTHC được thuận lợi.

Mặt khác, theo khoản 8 Điều 3 Nghị định 102/2020/NĐ-CP, Hệ thống thông tin phân loại doanh nghiệp là hệ thống tự động để phân loại doanh nghiệp có chức năng tiếp nhận thông tin đăng ký phân loại doanh nghiệp, xử lý và lưu trữ thông tin, công bố kết quả phân loại doanh nghiệp; đề nghị cơ quan chủ trì phối hợp với đơn vị thiết kế hệ thống, tạo lập trường thông tin, giao diện cần thiết để hệ thống tự động cập nhật danh sách các doanh nghiệp được phân loại và công khai ngay trên Hệ thống; không cần thiết phải quy định: "Đồng thời với việc thông báo kết quả phân loại cho doanh nghiệp đăng ký phân loại; cơ quan tiếp nhận gửi 01 bản thông báo kết quả phân loại về Cục Kiểm lâm. Cục Kiểm lâm tổng hợp và công bố công khai kết quả phân loại doanh nghiệp trên trang thông tin điện tử: www.kiemlam.org.vn." để giảm thủ tục và tiết kiệm nguồn lực.

Cục Kiểm lâm đã nghiên cứu, tiếp thu chỉnh lý trình tự, thủ tục hành chính trong dự thảo nghị định sửa đổi, bổ sung theo ý kiến góp ý của Văn phòng Bộ.

3. Về tính hợp lý, chi phí tuân thủ TTHC

Chi tiết xem Bảng đánh giá tác động về TTHC và chi phí tuân thủ TTHC kèm theo./.

Nơi nhận:
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, KL.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG

Nguyễn Quốc Trị